



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
НИЖНИЙ НОВГОРОД

Реализация концепции "Green Public Procurement" в российской практике государственных закупок

Надежда Сироткина

к.э.н., доцент кафедры государственного и муниципального
управления Национального исследовательского университета
Высшая школа экономики

II НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
"ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА"
Нижний Новгород 17 мая 2017 г.



Что понимать под экологически ответственными закупками?

- **Экологически ответственные закупки** - процесс, позволяющий государству приобрести товары, работы и услуги с меньшим воздействием на окружающую среду в течение их жизненного цикла по сравнению с товарами, работами и услугами с аналогичными основными функциями.

European Commission. Buying Green!: A handbook on green public procurement, 2016

- **Экологически ответственные закупки** - подход, с помощью которого органы государственной власти интегрируют экологические критерии во все этапы их закупочного процесса, стимулируя распространение экологических технологий и экологически чистых продуктов, выявляя технологии, которые оказывают наименьшее влияние на среду в течение их жизненного цикла.

Bouwer M. et al., 2006

- **Экологически чистые государственные закупки** - рациональное, оптимизирующее расходование государственных средств, использование рыночных возможностей для значительного увеличения экологического и социального преимущества на местном и глобальном уровнях.

Казакова Е.Д., Богорад Е.Л. и Кузнецова И.В., 2012



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
НИЖНИЙ НОВГОРОД

Целью исследования является систематизация существующих в законодательном поле возможностей и ограничений для экологически ответственных закупок.



Возможности и ограничения для экологически ответственных закупок(1/3)

Использование критерия "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки", применение критерия стоимости жизненного цикла



- Широкий перечень товаров, работ, услуг не может закупаться на конкурсе или иной многокритериальной процедуре, соответственно, указанный критерий может быть использован не во всех случаях;
- законодательное ограничение значимости критерия "качественные и экологические характеристики товара, работы, услуги".

Электронный аукцион, запрос котировок

отсутствует возможность предоставления преимуществ заявке с лучшими экологическими характеристиками по сравнению с техническим заданием

Конкурс

экологические характеристики могут являться критерием оценки, значимость критерия законодательно ограничена

Конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс

существует возможность дополнительно осуществлять предквалификационный отбор претендентов

Запрос предложений

экологические характеристики могут являться критерием оценки, значимость критерия не ограничена

Возможность учета экологических характеристик объекта закупки



Возможности и ограничения для экологически ответственных закупок(2/3)

Подготовка технических спецификаций с учетом экологических требований.



- жесткое антимонопольное законодательство, не позволяющее предоставлять преимущества участникам, имеющим сертификаты, эко-маркировки и т.д.
- отсутствие обязательных или рекомендуемых экологических требований к товарам, работам, услугам создает сложности при их включении в закупочную документацию.



Возможности и ограничения для экологически ответственных закупок(3/3)

Обязательное
общественное
обсуждение закупок



Только для закупок свыше 1 млрд. руб.
(законодательством субъекта РФ или муниципального образования порог может быть понижен)



Способы учета экологических требований на этапах закупочного процесса

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

НИЖНИЙ НОВГОРОД

<i>Этап закупочного процесса</i>	<i>Способ учета экологических требований</i>	<i>Ограничения</i>
Планирование закупок	Общественное обсуждение закупок	Только для закупок свыше 1 млрд. руб. (законодательством субъекта РФ или муниципального образования порог может быть понижен).
	Нормирование закупок	Требуется принятие нормативных документов, закрепляющих экологические требования к закупаемым товарам, работам, услугам.
Подготовка документации о закупке (технической спецификации)	Включение в технические спецификации требований к материалам, технологиям, упаковке и т.д.	<ul style="list-style-type: none">Жесткие требования к товарам, работам, услугам могут противоречить законодательству о защите конкуренции;отсутствие обязательных или рекомендуемых экологических требований к товарам, работам, услугам создает сложности при их включении в закупочную документацию;недостаток специальных знаний у сотрудников закупающих организаций.
Процедура оценки заявок и выбора победителя	Использование при оценке критерия "качественные и экологические характеристики товара, работы, услуги".	<ul style="list-style-type: none">Широкий перечень товаров, работ, услуг не может закупаться на конкурсе или иной многокритериальной процедуре, соответственно, указанный критерий может быть использован не во всех случаях;законодательное ограничение значимости критерия "качественные и экологические характеристики товара, работы, услуги".
	Использование критерия стоимости жизненного цикла при оценке заявок.	Законодательством предусмотрен ограниченный перечень случаев, допускающих использование критерия стоимости жизненного цикла при оценке заявок.



Вывод

- Значительные объемы закупок предоставляют колоссальные возможности для внедрения экологически ответственного подхода в сфере обеспечения государственных нужд;
- Современное российское законодательство не обеспечивает системного подхода к внедрению экологически ответственных государственных закупок;
- Крайне важно соблюдение баланса между задачами стимулирования конкуренции и борьбы с коррупцией и задачей учета экологических характеристик закупаемой продукции.

Источники

Сироткина, Н. Г. (2016). Экологически ответственные государственные закупки в России: состояние и перспективы. *Экология промышленного производства*, (3), 46-51.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
НИЖНИЙ НОВГОРОД

Спасибо за внимание